



RO MANIA
JUDETUL DAMBOVITA
COMUNA DARMANESTI
PRIMARIA

Str. Mihai Viteazul, nr. 530 Tel./Fax 0245661306, C.I.F.:4402540
E-mail: primaria.darmanesti@yahoo.com

RAPORT
privind transparența decizională la
nivelul Primăriei comunei Dărmănești, județul
Dâmbovița, în anul 2020

*„Nimic nu este posibil fără oameni;
nimic nu durează fără instituții”*

Dărmănești
- 2021

Nr. 2365/12.03.2021

Aprob.
Primar,
Prof. Valentin Mihalache

RAPORT

privind transparența decizională la nivelul Primăriei comunei Dărmănești, județul Dâmbovița, în anul 2020

Raportul de evaluarea a implementării Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, la nivelul Primăriei comunei Dărmănești, județul Dâmbovița, în anul 2020 a fost elaborat în baza prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actualizată, cu modificările și completările ulterioare.

Transparența decizională în cadrul administrației publice are drept scop mărirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean ca beneficiar al deciziei administrative, stimularea participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor și creșterea gradului de transparență la nivelul întregii administrații publice.

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, include în sfera sa de acțiune toate autoritățile publice, dar și celelalte persoane juridice ce utilizează resurse financiare publice, asigurând prin prevederile sale creșterea controlului contribuabililor asupra utilizării banului public. Prin această lege sunt stabilite principiile generale, verificate în practica democratică, referitoare la informarea, consultarea și participarea activă a cetățenilor la decizie. Un element esențial îl constituie precizarea că prevederile prezentei legi trebuie interpretate stabilind standarde minimale impuse administrației publice și instituțiilor publice în relația lor cu persoanele fizice sau juridice. Legea stabilește standarde minime general valabile pentru toate autoritățile administrației publice, centrale sau locale, asigurând pe de altă parte și posibilitatea depășirii acestor standarde de către autoritățile administrative mai progresiste.

Anual, Primăria comunei Dărmănești, județul Dâmbovița întocmește și face public un raport privind transparența decizională, care cuprinde elementele prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. Raportul anual privind transparența decizională este publicat în site-ul propriu al Primăriei comunei Dărmănești, județul Dâmbovița, alăsat la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului sau prezentat în ședință publică. Raportul autorității publice de implementare a Legii nr. 52/2003 se transmite la SGG împreună cu raportul de implementare a Legii nr. 544/2001.

În prezentul raport sunt sintetizate principalele reperi de organizare și parcurgere a procedurilor de transparență decizională și consultare publică, rezultatele obținute în urma evenimentelor de tip consultare publică, precum și observațiile și propunerile participanților cu privire proiectele de acte normative. Abordarea sintetică din raport s-a realizat prin consultarea reperelor relevante, utilizate în cadrul activităților de inventariere a necesarului de dezvoltare și a celor de organizare și parcurgere a procedurilor de transparența decizională și consultare publică, desfășurate în cadrul ședințelor publice.

Aplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, se aplică în procesul de elaborare a actelor administrative normative, nu și a celor cu caracter individual. Actele normative sunt cele care au aplicabilitate generală, produc efecte, „pentru toți”, deci cu caracter general și impersonal (art. 3 lit.a din lege). Aplicarea reală a principiului transparenței duce la o mai mare încredere în legi și reglementări, din moment ce ele au fost

adoptate cu consultarea celor interesați. Încrederea în cadrul legal are ca rezultat un mai mare grad de respectare a legii, cu conștiințe pozitive asupra dezvoltării economice și a menținerii unor relații de cooperare între aparatul guvernamental și societate. Legea transparenței asigură deschiderea activității administrației publice centrale și locale către cetățeni prin intermediul a două mecanisme importante: - participarea publicului la procesul de elaborare a reglementărilor, - participarea publicului la procesul de luare a deciziilor.

Legea transparenței nu trebuie confundată cu legea privind accesul la informațiile de interes public și nici cu democrația directă. Spre deosebire de legea accesului la informațiile de interes public, care permite accesul cetățeanului la informațiile publice gestionate de diverse entități publice, legea transparenței oferă posibilitatea cetățenilor de a participa activ la procesul de elaborare de reglementări prin sugestii adresate autorităților administrației publice. De asemenea, spre deosebire de democrația directă, legea transparenței nu conferă cetățenilor dreptul de a lua decizia finală cu privire la reglementările care vor fi adoptate. Acest rol va fi în continuare asumat de autoritățile administrației publice care vor decide dacă includ sau nu în proiectele de reglementări informațiile și sugestiile primite din partea cetățenilor, organizațiilor neguvernamentale și asociațiile de afaceri.

Participarea la procesul de luare a deciziilor

Legea transparenței implică o colaborare între doi parteneri: administrația publică și destinatarii reglementărilor elaborate de aceasta (cetățeni, organizații neguvernamentale, asociații de afaceri). Autoritățile administrației publice locale, precum și celelalte instituții publice care utilizează resurse financiare publice au obligația de a face publice proiectele de reglementări înainte ca acestea să fie adoptate. După acest moment, destinatarii reglementărilor, persoane fizice sau juridice, au posibilitatea de a formula sugestii și recomandări cu privire la reglementările care le-au fost prezentate în stadiu de proiect. Sugestiile astfel formulate vor fi analizate de către autoritățile inițiatoare care vor decide asupra necesității includerii în textul final al reglementărilor. Cu privire la participarea publicului la procesul de luare a deciziilor, legea prevede posibilitatea celor interesați de a participa și de a-și exprima punctele de vedere în cadrul ședințelor organismelor menționate mai sus. Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal. Dreptul la informație nu trebuie să prejudicieze măsurile de protecție a liniilor sau securitatea națională.

La baza acestei legi stau următoarele principii: informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative, consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice. Au dreptul să participe la procesul de luare a deciziilor atât cetățenii (individual), cât și asociațiile legal constituite. În procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, cu respectarea următoarelor reguli:

1. ședințele autorităților și instituțiilor publice care fac obiectul prezentei legi sunt publice și trebuie anunțate cu cel puțin 3 zile înainte de data desfășurării, în condițiile legii;
2. dezbaterile vor fi consemnate și făcute publice;
3. minutele acestor ședințe vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice, în condițiile legii.

Raportul anual privind transparența decizională

În aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică și pentru relația cu societatea civilă, la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale comuna Dărmănești, județul Dâmbovița s-a desemnat prin act administrativ o persoană, funcționar public, consilier superior la compartimentul Resurse Umane în cadrul Aparatului de specialitate al Primarului comunei Dărmănești, județul Dâmbovița care să

primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus. Persoana responsabilă va duce la îndeplinire următoarele atribuții referitoare la adoptarea/emiterea actelor administrative cu caracter normativ, în conformitate cu prevederile legii de mai sus:

- întocmește Raportul anual privind transparența decizională pe care îl va face public;
- transmite la SGG până la data de 15 mai ale fiecărui an pentru anul anterior, având în vedere că termenul întocmirii, publicării și transmiterii către Secretariatul General al Guvernului a Raportului de evaluare a implementării legii nr. 544/2001 privind libcrul acces la informațiile de interes public este 15 mai al fiecărui an, iar informațiile privind modalitatea de implementare a legii nr. 52/2003 sunt informații de interes public.

Scopul prezentului raport este acela de a te introduce în ceea ce înseamnă transparența decizională și în modul în care aceasta trebuie aplicată la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale comuna Dărmănești, județul Dâmbovița și de a prezenta rezultatele procesului decizional la nivelul unității.

Prezentul raport cuprinde următoarele elemente: a) numărul total al recomandărilor primite; b) numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative și în conținutul deciziilor luate; c) numărul participanților la ședințele publice; d) numărul dezbaterilor publice organizate pe marginea proiectelor de acte normative; e) situația cazurilor în care autoritatea publică a fost acționată în justiție pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi; f) evaluarea proprie a parteneriatului cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora; g) numărul ședințelor care nu au fost publice și motivația restricționării accesului.

Publicitatea proiectelor de acte normative

Conform prevederilor Legii nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare este supus dezbaterii publice orice act administrativ, adică orice act cu aplicabilitate generală emis sau adoptat de consiliul local (hotărârile adoptate de consiliul local și dispozițiile emise de primar). Caracterul normativ este stabilit de structura care elaborează și propune inițierea proiectului de act normativ, împreună cu structura juridică din cadrul instituției.

În cursul anului 2020, au fost aduse la cunoștința publică în conformitate cu Legea 52/2003 privind transparența decizională, republicată, un număr de 4 proiecte de hotărâri. Pentru asigurarea transparenței actului decizional și participarea cetățenilor în procesul de elaborare și adoptare a hotărârilor normative ale Consiliului local, s-au îndeplinit următoarele operațiuni:

- primirea, înregistrarea propunerilor, sugestiilor și opiniilor persoanelor interesate de proiectele de acte normative supuse dezbaterii publice;
- elaborarea anunțului privind proiectul de hotărâre supus procedurii de transparență pentru care s-a avut în vedere stabilirea termenului limită (cel puțin 10 zile calendaristice), a locului și modalității în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de hotărâre;
- publicarea anunțului pe site-ul propriu împreună cu proiectul de hotărâre, nota de fundamentare și raportul de specialitate la secțiunea „Informații de interes public”
 - afișarea anunțului cu data, ora și locul de desfășurare a ședinței publice, precum și ordinea de zi, la avizierul din sediul Primăriei comunei Dărmănești;
- transmiterea din oficiu a proiectului de hotărâre autorităților publice interesate, asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, interesate;
- transmiterea proiectelor de hotărâri tuturor celor care au depus o cerere pentru primirea informațiilor referitoare la proiectele de acte normative;

În ceea ce privește propunerile/observațiile/opiniile cu privire la proiectele de acte normative supuse transparenței, în cursul anului 2020, s-au primit și înregistrat din partea cetățenilor 4 recomandări.

În cursul anului 2020 au fost adoptate un număr de 67 proiecte de hotărâri. De asemenea, menționăm că în cursul anului 2020, Primăria comunei Dărmănești nu a fost acționată în justiție pentru nerespectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Publicitatea ședințelor Consiliului local

În anul 2020, s-au organizat un număr de 33 de ședințe ale Consiliului local care au fost făcute publice. Publicitatea acestora a fost asigurată prin afișaj prin panourile de la intrarea în Primăria comunei Dărmănești și prin publicare pe site-ul propriu, în termenul limită prevăzut de lege. Convocarea ședinței de consiliu local, împreună cu ordinea de zi s-au transmis către public și din oficiu, către cei care au prezentat puncte de vedere pentru proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi și deja supuse procedurii de transparență decizională, în termenul legal prin grija persoanei responsabile de aplicarea Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Participarea persoanelor interesate la ședințele publice s-au făcut în limita locurilor disponibile din sala de ședință, în ordinea de precădere dată de interesul asociațiilor legal constituite în raport cu subiectul ședinței publice, stabilită de persoana care prezidează ședința publică. Invitațiilor și persoanelor participante la ședință li s-a oferit posibilitatea de a se exprima cu privire la problemele aflate pe ordinea de zi. Referitor la publicitatea dezbaterilor ședințelor Consiliului local, aceasta a fost asigurată în conformitate cu art. 7 din Legea nr. 52/2003, prin afișarea minutelor ședințelor pe panoul aflat la intrarea în Primăria comunei Dărmănești și prin publicarea acestora pe site-ul primăriei la adresa www.primaria-darmanesti.ro
- Monitorul Oficial Local, secțiunea Alte documente.

Dezbaterile publice

În acest sens, Primăria comunei Dărmănești a organizat 4 sedinte publice. Au fost stabilite zile lucrătoare din lună pentru primirea de sugestii în scris, pentru organizarea dezbaterii, precum și pentru analiza propunerilor și finalizarea proiectului.

În cadrul procedurii de organizare a ședințelor de dezbatere publică s-au parcurs mai multe etape, respectiv:

- redactarea și afișarea anunțului pe panoul de afișaj, publicarea acestuia pe site-ul propriu;
- asigurarea prezenței obligatorii a inițiatorului proiectului de hotărâre precum și a membrilor colectivului de redactare al proiectului de hotărâre;
- redactarea și transmiterea invitațiilor prin grija responsabilului de aplicare a Legii nr. 52/2003, către inițiatorul proiectului și specialiștilor în domeniul reglementat, în vederea distribuirii acestora consilierilor locali;
- elaborarea procesului - verbal/minutei prin grija responsabilului de aplicare a Legii nr. 52/2003 și transmiterea acestuia inițiatorului și colectivului de redactare în vederea distribuirii către consilierii locali.

Pe parcursul anului 2020 au fost înregistrate și solicitări scrise conform Legii nr. 52/2003 cu privire la organizarea dezbaterilor publice. La consultările publice au participat primarul, secretarul general al comunei, reprezentanți ai salariaților și cetățeni ai comunei, care au intervenit constant la majoritatea subiectelor abordate și au contribuit la îmbunătățirea și clarificarea dezbaterilor. Reprezentanții Primăriei comunei Darmanesti au avut o prezență activă la toate evenimentele de tip consultare publică, au determinat dezbaterile subiectelor în esență prin clarificări punctuale aduse la observațiile prezentate de participanți.

Evaluarea proprie a parteneriatului cu cetățenii și asociațiile legal constituite

Deoarece se constată interes din partea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite pentru participarea activă la luarea deciziilor în ceea ce privește actele normative de interes general, Primăria comunei Dărmănești, județul Dâmbovița își propune pentru anul 2021, la fel ca în orice societate modernă implementarea la nivelul administrației publice a unor principii de bază cum sunt cel al transparenței decizionale și cel al democrației participative. În acest sens, s-au

luat în considerare punctele de vedere exprimate în cadrul ședințelor publice și a recomandărilor formulate în scris și verbal de către cetățeni astfel încât deciziile administrației să răspundă într-o cât mai mare măsură așteptărilor acestora.

Obiective pentru anul 2021

O administrație publică modernă trebuie să fie orientată către satisfacerea nevoilor cetățenilor, să asigure o mai bună informare cetățenilor, să coopereze cu cei cărora li se adresează și să întărească controlul public asupra administrației „*Nimic nu este posibil fără oameni, nimic nu durează fără instituții*”.

Din evaluarea informațiilor relevante cuprinsc în raportul cu privire la transparență decizională și consultare publică, s-a constatat că participanții la dezbateri au evidențiat recomandări relevante care pot constitui în urma unei analize a factorilor de decizie, completări imediate asupra prevederilor legale în vigoare. Sintetizând aceste recomandări se poate observa implicarea voluntară a cetățenilor în demersul de îmbunătățire a normelor de aplicare a legislației în vigoare prin adăugarea unor cerințe cumulative care să susțină activitatea administrației publice locale și să-i faciliteze îndeplinirea atribuțiilor.

În ceea ce privește aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, Primăria comunei Dărmănești își propune în continuare următoarele obiective:

- asigurarea unui acces mai larg al cetățenilor la informațiile și documentele aflate în posesia instituției, participarea cetățenilor la procesul decizional și asigurarea legitimității, eficacității și responsabilității administrației față de cetățean.
- diversificarea metodelor de implicare a cetățenilor în luarea deciziei publice;
- încurajarea participării cetățenilor la procesul de consultare pe proiectele de acte normative;
- crearea unui mecanism de schimb de informații și propuneri între structurile asociative ale cetățenilor și administrația publică locală. Acest mecanism permite cunoașterea promptă și completă a nevoilor, intereselor și priorităților de dezvoltare ale cetățenilor.
- afișarea din oficiu a informațiilor privind transparența decizională pe pagina de internet a instituției;
- respectarea procedurilor și a standardelor minimale în vederea sistematizării procesului de consultare.

Prezentul raport va fi adus la cunoștință publică prin publicare pe pagina de internet a Primăriei comunei Dărmănești, județul Dâmbovița.

Responsabil pentru relația cu societatea civilă
Consilier superior - F. BOULESCU



Secretar general al comunei,
Jr. Ana - Maria SILOTEA





ROMÂNIA
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA
COMUNA DĂRMĂNEȘTI
PRIMĂRIA

Str. Mihai Viteazul, nr. 530, Tel./Fax 024566130; C.I.F: 4402540
e-mail: primaria.darmanesti@yahoo.com

Nr. 2365 / 12.03.2016

Aprob,
Primar,
Prof. Valentin Mihalache

RAPORT DE EVALUARE
A IMPLEMENTĂRII LEGII NR. 52/2003 PRIVIND TRANSPARENȚA
DECIZIONALĂ ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ, ÎN ANUL 2016

INDICATORI	RĂSPUNS
A. Procesul de elaborare a actelor normative	
1. Numărul proiectelor de acte normative adoptate	33
2. Numărul proiectelor de acte normative care au fost anunțate în mod public	
Dintre acestea, au fost anunțate în mod public:	
pe site-ul propriu	33
prin afisare la sediul propriu	33
c. prin mass-media	-
3. Numărul de cereri primite pentru furnizarea de informații referitoare la proiecte de acte normative	-
a. persoane fizice	-
b. asociații de afaceri sau alte asociații legal constituite	-
4. Numărul proiectelor transmise persoanelor fizice care au depus o cerere pentru primirea informațiilor referitoare la proiectul de act normativ	-
5. Numărul proiectelor transmise asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite	-
6. Numărul persoanelor responsabile pentru relația cu societatea civilă care au fost desemnate	1
7. Numărul total al recomandărilor primite	2
8. Numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative	2
9. Numărul întâlnirilor organizate la cererea asociațiilor legal constituite	-
10. Numărul proiectelor de acte normative adoptate în anul 2016 fără a fi obligatorie dezbaterea publică a acestora (au fost adoptate în procedura de urgență sau conțin informații care le exceptează de la aplicarea Legii nr. 52/2003, conform art. 6)	-
B. Procesul de luare a deciziilor	
1. Numărul total al ședințelor publice (stabilite de instituțiile publice)	4
2. Numărul ședințelor publice anunțate prin:	
a. afisare la sediul propriu	4
b. publicare pe site-ul propriu	4

c. mass-media	-
3. Numărul estimat al persoanelor care au participat efectiv la ședințele publice (exclusiv funcționarii)	10
4. Numărul ședințelor publice desfășurate în prezența mass-media	-
5. Numărul total al observațiilor și recomandărilor exprimate în cadrul ședințelor publice	4
6. Numărul total al recomandărilor incluse în deciziile luate	4
7. Numărul ședințelor care nu au fost publice, cu motivația restricționării accesului:	-
a. informații exceptate	-
b. vot secret	-
c. alte motive	-
8. Numărul total al proceselor verbale (minuta) ședințelor publice	4
9. Numărul proceselor verbale (minuta) făcute publice	4
10. Evaluarea proprie a parteneriatului cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora	-
C. Cazurile în care autoritatea publică a fost acționată în justiție	
1. Numărul acțiunilor în justiție pentru nerespectarea prevederilor legii privind transparența decizională intentate administrației publice:	-
a. rezolvate favorabil reclamantului	-
b. rezolvate favorabil instituției	-
c. în curs de soluționare	-

Responsabil pentru relația cu societatea civilă
Consilier superior E. BOULESCU



Secretar general al comunei,
Jr. Ana - Maria SLOTEA

